



# ПЕРЕКРЁСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ- ВЗГЛЯД ЭНЕРГОЁМКОГО ПОТРЕБИТЕЛЯ

Директор по работе с естественными  
монополиями ОК РУСАЛ  
М.Г. Балашов

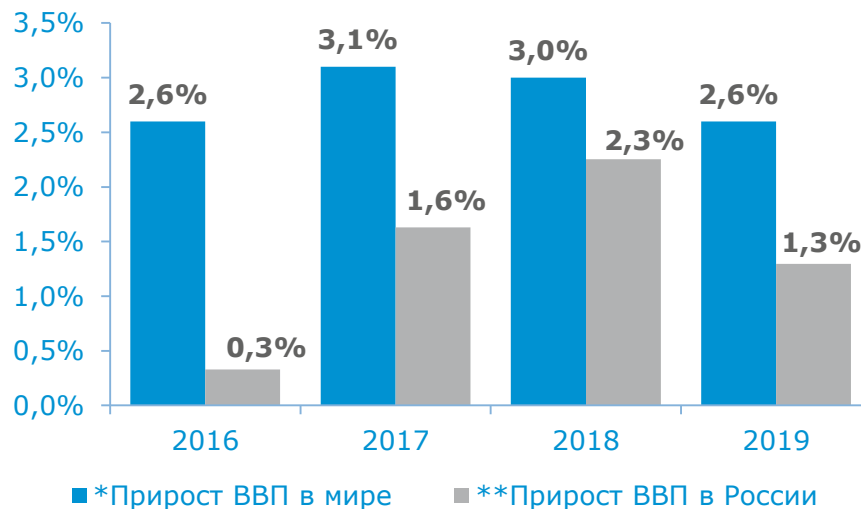
Октябрь, 2019 г.



# ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ

ЗАМЕДЛЕНИЕ РОСТА ВВП РОССИИ  
В 2019 ГОДУ ДО 1,3%

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ - ЕЖЕГОДНЫЙ  
РОСТ ВВП ВЫШЕ 3% К 2024 ГОДУ



Достижение цели включает следующее:

ЦЕЛЬ	ФАКТ
доля инвестиций в основной капитал	
25% ОТ ВВП	20,6% К ВВП, НИЖЕ УРОВНЯ 2011 (В 2017 – 21%)
объем экспорта несырьевых и неэнергетических товаров	
250 МЛРД ДОЛЛАРОВ США В ГОД	149,3 МЛРД ДОЛЛАРОВ США В ГОД

Рост экономики обеспечивается увеличением инвестиций в основной капитал.

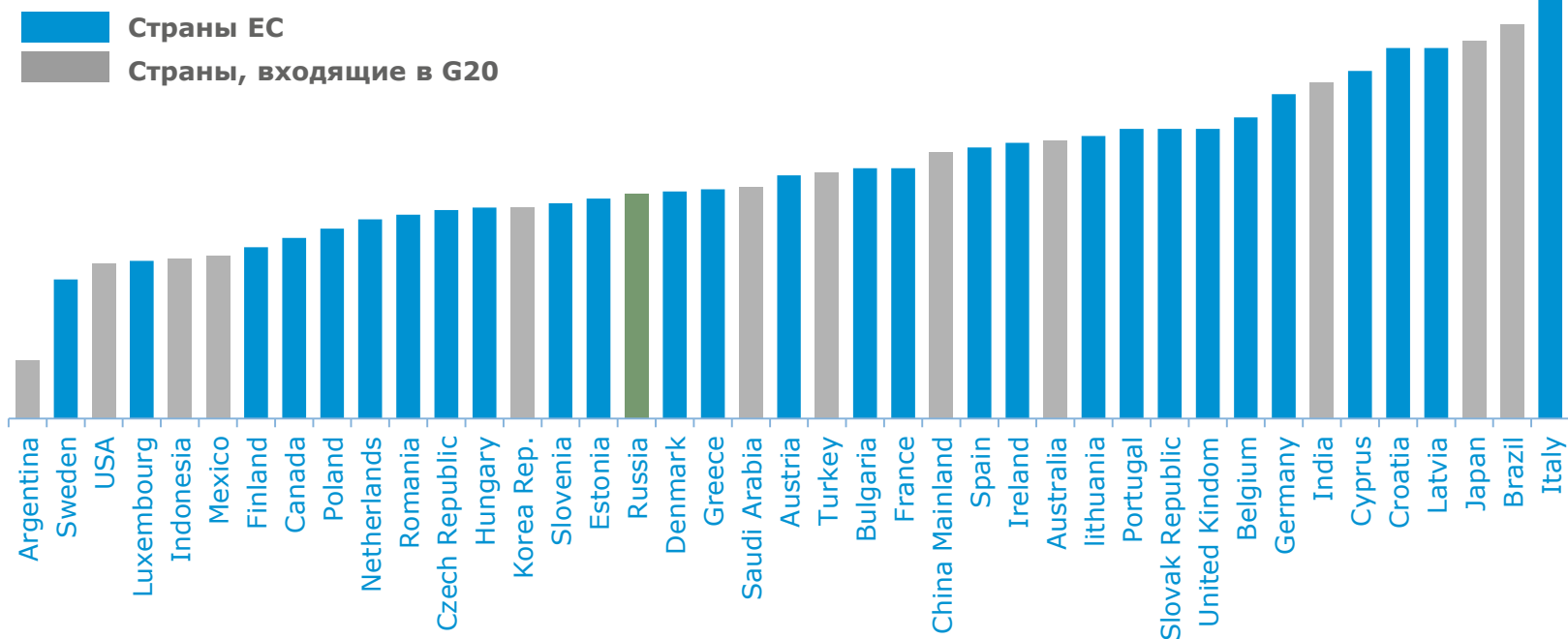
**В условиях замедления роста мировой экономики в 2019 году до 2,6 %\* отказ от нерыночных платежей в энергетике может стать источником роста ВВП.**

\* Данные Всемирного банка

\*\* Данные Министерства экономического развития РФ

# ЦЕНА НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ СНИЖАЕТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА

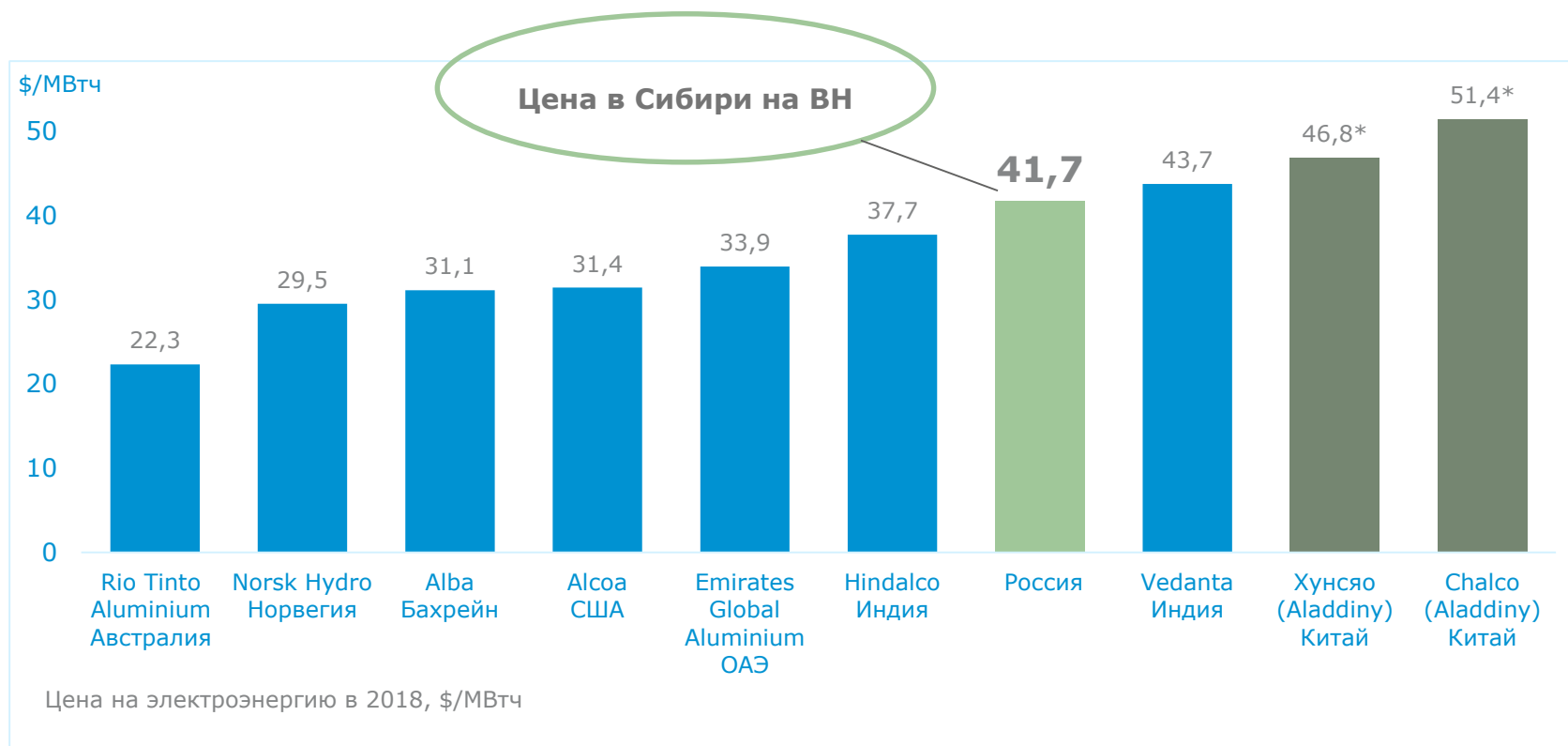
Затраты на электроэнергию для промышленности в странах ЕС и G20 (данные за 2017 год)\*



**В России уже сейчас цены на электроэнергию для промышленных потребителей выше чем в Канаде, США, Мексике, Нидерландах, Финляндии, Польше, Южной Корее.**

\* Источник: IMD World Competitiveness Yearbook 2018, Eurostat (data for Romania), CEIC (China), ACCC (Australia)

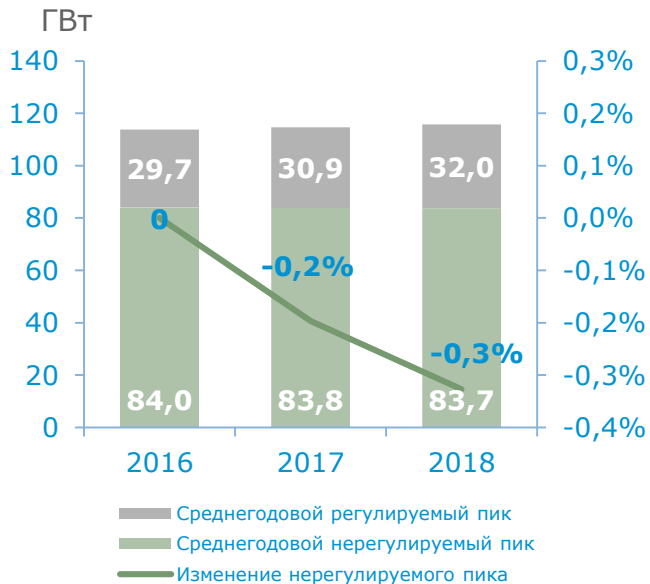
# ЦЕНА НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ ДЛЯ АЛЮМИНИЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



**Цена на электроэнергию для алюминиевой промышленности является определяющим фактором конкурентоспособности**

\* Без учёта субсидий, субсидируются государством

# ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ СНИЖАЮТ ПОТРЕБЛЕНИЕ ИЗ ЭЭС РОССИИ



**Объем оплачиваемой промышленными потребителями мощности снизился**

**с 2016 по 2018 год на 0,3 %**

**Объем оплачиваемой промышленными потребителями электроэнергии снизился**

**с 2016 по 2018 год на 0,5 %  
с 2011 по 2018 год на 5,4 %**

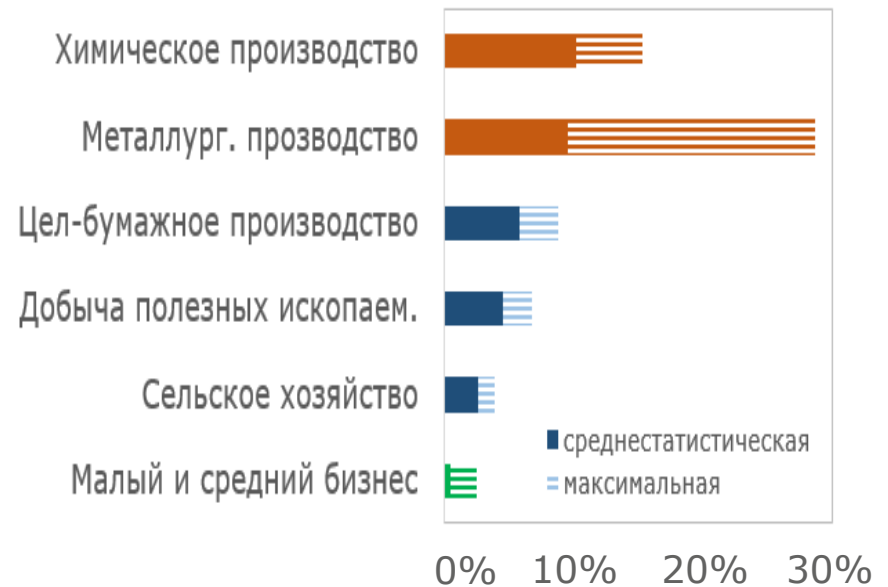
**Потребление электроэнергии и мощности «населением» растет за счет субсидий промышленности**

## ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ТАРИФОВ ПАО «ФСК ЕЭС»

ПО ДАННЫМ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ  
РОССИИ ПРИНЯТИЕ ИЗМЕНЕНИЙ  
ПРЕДЛОЖЕННЫХ МИНЭНЕРГО  
РОССИИ В ФЗ-35 «ОБ  
ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ»  
ПРИВЕДЁТ К:

- ❑ снижению рентабельности промпредприятий на **17 млрд рублей** в год;
- ❑ снижению отчислений налога на прибыль до **2 млрд рублей** в год.

Доля электроэнергии в себестоимости



Доля затрат на электроэнергию в структуре затрат малого и среднего бизнеса незначительна - перераспределение перекрестного субсидирования на потребителей ПАО «ФСК ЕЭС», не компенсирует экономике сокращение производственных программ крупной промышленности.

# ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ТАРИФОВ ФСК ЕЭС- ЭТО СПОСОБ НАРАЩИВАНИЯ ВЫРУЧКИ РОССЕТЕЙ

Проект Минэнерго России:

- ❑ Ничего не предлагает для решения проблемы перекрестного субсидирования, наоборот создает стимулы для его наращивания (через увеличение базы);
- ❑ Не содержит обязательств по снижению сетевых тарифов и ограничений по росту затрат МРСК.



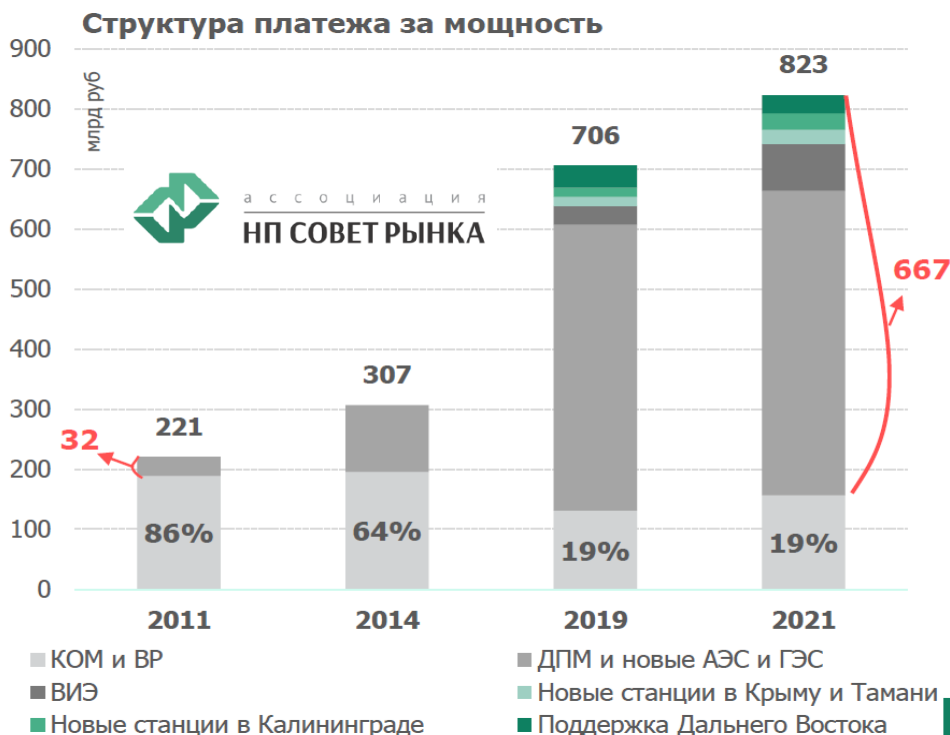
## ЗАЯВЛЕННЫЕ ЦЕЛИ ПРОЕКТА ПО ЛИКВИДАЦИИ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ НЕ ДОСТИГАЮТСЯ!

Дифференциация тарифов для прямых потребителей ПАО «ФСК ЕЭС» заявлена ПАО «Россети» как финансовый источник для цифровой трансформации электросетевого комплекса и покрытия выпадающих доходов прошлых лет - малому и среднему бизнесу не стоит надеяться даже на незначительное снижения тарифа.

# НАГРУЗКА НА БИЗНЕС ПРОДОЛЖАЕТ НАРАСТАТЬ

- Рост тарифной нагрузки от 366 до 439 млрд рублей (53-88 млрд рублей в год)\*;
- Замедление роста ВВП к 2024 году на 0,08- 0,095%\*;
- Снижение объема производства в энергоёмких отраслях к 2024 году от 0,134- 0,166%\*;
- Совокупные потери экономики от 410 до 686 млрд рублей\*;
- Сокращение объема инвестиций к 2024 году от 0,15 до 0,18% (от 132 до 221 млрд рублей)\*;
- Рост уровня цен к 2024 году от 0,12 до 0,14% (в том числе от 0,19 до 0,23% в энергоёмких отраслях)\*.

По данным Ассоциации «НП Совет рынка» с учетом уже принятых Правительством Российской Федерации решений в 2021 году величина перекрестного субсидирования на ОРЭМ составит 667 млрд рублей





# ОЦЕНКА ФОИВ СОВОКУПНОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС ОТ ПРИНЯТИЯ ИНИЦИАТИВ МИНЭНЕРГО\*

## Минэкономразвития России:

- прирост платежей потребителей на 138 млрд рублей;
- снижение промышленного производства на 0,5%;
- прирост стоимости промышленной продукции на 5-9 %;
- увеличение стоимости услуг по передаче э/э у бюджетных потребителей от 20 до 400%;
- Увеличение стоимости услуг по передаче э/э у промышленных потребителей в 4 раза.

## Минстрой России:

- рост расходов коммунальных предприятий на оплату э/э до 2025 года в 2,5 раза.
- снижение инвестиций в основной капитал у коммунальных предприятий до 40% от целевого уровня.

## Оценка ФОИВ и Бизнеса

## ФАС России

Принятие инициатив создаст стимул ухода промышленных потребителей на собственную генерацию, что усугубит проблему перекрестного субсидирования и приведёт к лавинообразному росту тарифов.

## РСПП

Принятие инициатив приведёт к росту стоимости услуг на передачу на 140 млрд рублей, к снижению темпов роста промышленного производства на 20%, к снижению налоговых отчислений на 7,65 млрд рублей.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ТАРИФОВ ФСК

- ❑ Отложить рассмотрение вопроса о дифференциации тарифов ФСК до 2022 г. в целях исключения риска роста тарифов на электроэнергию выше инфляции;
- ❑ Направить чистую прибыль ПАО «Россети» в объеме до 50% на ликвидацию перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе (чистая прибыль по МСФО-125 млрд рублей, EBITDA-306 млрд рублей, дивидендные выплаты в 2019 году - 5 млрд рублей);
- ❑ Распределение перекрестного субсидирования в рамках «котлового тарифа» производить по уровням напряжения пропорционально обоснованным затратам или условным единицам оборудования, что позволит достичь одинаковой в % и «справедливой» нагрузки для всех потребителей;
- ❑ Ввести запрет для региональных властей на перенос затрат с одного уровня напряжения на другой в «котловом тарифе»- экономически обоснованный тариф по ВН близок по величине с тарифом ФСК;
- ❑ Ввести временный запрет на переход существующих потребителей из региональных сетей в ЕНЭС.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СНИЖЕНИЮ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ

- ❑ Установить в законодательный запрет на появление новых видов перекрестного субсидирования;
- ❑ Разработать и внедрить методологию учёта объёмов перекрёстного субсидирования в электроэнергетике, позволяющую предельно обоснованно и прозрачно учесть все виды и размеры перекрёстного субсидирования в отрасли;
- ❑ Дифференциация тарифов на услуги по передаче для населения - применение льготы в виде перекрестного субсидирования только к тем потребителям, чей объем потребления электрической энергии не превышает 150 (250) кВтч/мес.;
- ❑ Отмена понижающих коэффициентов по оплате электроэнергии для отдельных категорий потребителей;
- ❑ Дополнить ключевые показатели деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации результатами снижения фактической величины перекрестного субсидирования в соответствующем регионе;
- ❑ Утвердить план ликвидации перекрёстного субсидирования в объёме не менее 15% в год. (Постановлением Правительства РФ от 31.07.2014 №750 предусмотрено утверждение графика снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе- исполнение данного нормативного акта затягивается уже более 5 лет).